



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

DOCUMENTO OPERATIVO PER IL COORDINAMENTO SCUOLA – TRASPORTI

ANNO SCOLASTICO 2021-2022



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

1- Premessa.

Con il presente documento operativo si intendono pianificare le misure organizzative di cui all'art. 58 comma 4 *sexies* della Legge 23 luglio 2021, n. 106, avente ad oggetto "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 (decreto sostegni bis), recante misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali*", sulla base del quale, anche per l'anno scolastico 2021/2022, è previsto che le Amministrazioni coinvolte nel coordinamento previsto dalla norma summenzionata adottino tutte le misure di rispettiva competenza, ritenute idonee a garantire, dal 13 settembre 2021, la ripresa delle lezioni in presenza per il 100% degli studenti delle Istituzioni Scolastiche della scuola secondaria di secondo grado, utilizzando i mezzi del trasporto pubblico locale con la capienza massima stabilita all'80 % (rispetto alla capienza prevista dalla carta di circolazione dei bus), per la definizione del più idoneo raccordo tra gli orari di inizio e termine delle attività didattiche e gli orari dei servizi di trasporto pubblico locale, urbano ed extraurbano, in funzione della disponibilità di mezzi di trasporto a tale fine utilizzabili, volto ad agevolare la frequenza scolastica anche in considerazione del carico derivante dal rientro in classe di tutti gli studenti.

Il presente piano tiene conto, inoltre, delle prescrizioni e disposizioni di cui alle ultime "*Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID-19 nel trasporto pubblico*", aggiornate il 30 agosto 2021 (**All. 1**), le quali, per la parte specificatamente riferita al Trasporto Pubblico Locale, costituiscono la base di riferimento per l'aggiornamento del presente documento operativo, posto che tutte le misure indicate nel citato allegato (sia di sistema che specifiche per il settore trasporto pubblico locale automobilistico) sono assunte come prescrittive.

Nel documento il coefficiente massimo di riempimento dei mezzi è indicato nell'80% rispetto a quanto riportato nelle carte di circolazione.

2- Analisi domanda di trasporti e offerta di TPL, sulla base dei dati scolastici consolidati dalle Istituzioni scolastiche della scuola secondaria di II grado di Ferrara e provincia per l'a.s. 2021/2022.

Il servizio di trasporto pubblico locale (TPL) nella provincia di Ferrara (*rectius* nel bacino di Ferrara, posto che i collegamenti servono anche scuole nel modenese e nel ravennate) è svolto da TPF/Tper in base al contratto di Servizio in scadenza il 16/12/2023.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

AMI s.r.l. è ente affidante ai sensi della L.R. nr. 30/98 e del Regolamento UE 1370/2007.

In una giornata feriale scolastica, nelle ore di punta (7:30 e 13:30 c.a), circolavano n. 160 bus in situazione di servizi ante COVID.

Ci sono, inoltre, in esercizio altre 12 vetture di dimensioni ridotte che offrono il servizio di taxibus.

I dati “scolastici” messi a disposizione dall’Ufficio Scolastico di Ambito Ferrara all’azienda trasportistica evidenziano gli orari di ingresso e uscita degli alunni dalle scuole, come deliberati in via definitiva, e recano l’indicazione delle Istituzioni scolastiche e di tutti i plessi afferenti alle medesime, nonché l’indicazione del numero degli alunni iscritti e previsti per l’a.s. 2021/2022 suddiviso per Istituto (**Al. 2**).

La tabella è stata aggiornata dall’Ufficio Scolastico di Ambito Territoriale, tenendo conto dei dati forniti dai Dirigenti Scolastici delle II.SS. di II grado, all’esito delle ultime verifiche con le scuole in vista della ripresa delle attività didattiche in presenza per l’anno scolastico 2021/2022. In caso di adozione di orari diversificati (tra le varie classi e/o tra i vari giorni della settimana), è indicato quello prevalente.

La ricognizione comprende, pertanto, i dati previsionali utili rispetto alle esigenze di programmazione del settore trasportistico tra cui, oltre a quelli summenzionati, anche la localizzazione del singolo plesso afferente all’Istituzione Scolastica e il numero degli studenti per istituto (oltre ad alcune specificità logistiche contingenti segnalate dai Dirigenti Scolastici).

Tale quadro informativo provinciale costituisce la “*proposta*” della Scuola e la strutturazione del servizio scolastico per l’avvio dell’a.s. 2021/2022, ai fini della verifica della sostenibilità da parte del settore trasportistico rispetto agli obiettivi prefissati con l’accordo di cui alla citata normativa.

I dati di orario e di ingresso sopra declinati, anche comprendenti l’espressa previsione dell’eventuale giornata del sabato prevista come orario di lezione, danno atto della disponibilità da parte della dirigenza scolastica, anche per l’anno scolastico 2021/2022, ad una flessibilità negli orari di ingresso e di uscita e di differenziazione oraria scaglionata gradatamente nella medesima ora (*es. 8.00, 8.05, 8.10*), risultata preferibile e più efficace rispetto ad una differenziazione oraria troppo scaglionata (*ad esempio con doppi ingressi alle ore 8.00, 10.00 e conseguenti doppie uscite*), oltre che meglio rispondente agli orari del trasporto, posto che uno scaglionamento su più fasce orarie non sarebbe conciliabile con altre esigenze parimenti degne di rilievo (*es. problematiche organizzative delle mense scolastiche – esigenze delle famiglie*).

Lo stesso comparto trasporti ha limiti oggettivi dati dal numero di mezzi e personale di guida disponibili (ancorché con possibili ricorsi ad operatori privati), dall’orario di guida degli autisti, dalle turnazioni contrattuali degli stessi, dalle necessità di sicurezza del trasporto.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Si è dunque proceduto al raffronto tra la domanda di servizi di trasporto pubblico da parte della popolazione studentesca e l'offerta di TPL, prendendo in considerazione tutte le risultanze suddette.

Si evidenzia che, per il potenziamento del servizio di TPL, l'art. 51 della Legge 23 luglio 2021, n. 106, avente ad oggetto "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 (decreto sostegni bis), recante misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali*", prevede uno stanziamento di ulteriori 450 milioni di euro in favore del fondo istituito con una dotazione iniziale di 200 milioni di euro per l'anno 2021 dall'art. 1, comma 816 della legge n. 178/2020.

3- Proposta trasportistica e di servizio.

La proposta trasportistica è complessivamente sintetizzata nella tabella 3 (**All. 3**).

In essa si prevede un potenziamento, rispetto a quelli già in strada per il servizio ordinario, di n. 19 bus interessanti diverse destinazioni e plessi scolastici, singolarmente individuati o prudenzialmente tenuti a disposizione per corse bis, in base alle iscrizioni di cui alla tabella 2.

Nello specifico, trattasi di potenziamenti in grado di sviluppare, per l'intero anno scolastico 2021-22, km 345.000. La valorizzazione dei quali, in base alla DGR n. 1471 del 26/10/2020, nella misura di € 3/km porta ad un importo stimato di € 1.035.000 (oltre IVA).

Ai sensi dell'art. 58, comma 4 *sexies* della Legge 23 luglio 2021, n. 106, avente ad oggetto "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 (decreto sostegni bis), recante misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali*", anche per l'avvio dell'anno scolastico 2021/2022 è rimesso al tavolo di coordinamento prefettizio il compito di monitorare l'attuazione delle misure indicate dal presente documento operativo, anche ai fini di un eventuale adeguamento dei contenuti in relazione al sopravvenire di nuove esigenze correlate al mutamento degli scenari in atto.

Si raccomanda fin d'ora:

- che gli orari, in entrata e in uscita non subiscano variazioni specie se estemporanee, nel tempo, salvo previe intese con l'Azienda TPL e l'Ufficio Scolastico di Ferrara;
- la maggiore stabilizzazione possibile dell'orario definitivo come indicato dalle Istituzioni Scolastiche fin dall'avvio dell'anno scolastico (ovvero fin dai primi giorni di scuola), ovviamente laddove attuabile compatibilmente con le oggettive contingenze di ciascuna singola Istituzione Scolastica. Ad esempio,



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

per i primi giorni di scuola, periodo nel quale potrebbe trovare vigenza per un breve periodo transitorio il calendario “provvisorio”, sarebbe auspicabile, sempre laddove possibile, una scelta di didattica in presenza su un numero inferiore di giornate ma ad orario intero, per evitare uscite differenziate e in corso di mattinata.

4- Gestione situazioni critiche nelle aree di concentrazione dell’utenza.

Sulla base dell’esperienza maturata nell’anno scolastico 2020/2021, è prevedibile che si confermino alcune criticità in determinate aree soprattutto del capoluogo e della provincia ove - nonostante il raccordo funzionale/operativo fra il comparto scuola e il comparto trasporti - sono possibili situazioni di assembramento al momento del c.d. “incarozzamento” degli studenti o della discesa dai bus.

Pertanto, in accordo con le Amministrazioni comunali, sono confermati gli adeguamenti logistici e di viabilità necessari e l’allargamento degli spazi di fermata nelle seguenti aree:

- Ferrara: v. Canapa/v. Liuzzo
- Ferrara: p.le Stazione
- Ferrara: p.le Dante
- Ferrara: v.le Orlando Furioso
- Ferrara: via Leopardi
- Ferrara: v. Pontegradella
- Ferrara: p.le Medaglie d’Oro
- Cento: area dell’autostazione
- Codigoro: area prospiciente l’Istituto Guido Monaco
- Comacchio – Lido Estensi: area prospiciente l’Istituto Remo Brindisi.

Inoltre, quale ulteriore e fondamentale misura, nelle stesse aree i Sindaci dei Comuni territorialmente competenti si impegnano a prevedere un servizio di Polizia Locale, di stewards e/o di volontari che svolga una attività di accompagnamento, informazione e sensibilizzazione al rispetto delle norme, per limitare il pericolo di contagio, e, segnatamente per le Polizie locali, alla garanzia della sicurezza stradale di stretta competenza comunale.

Tenuto, altresì, conto di quanto indicato nelle richiamate Linee Guida del Ministro della Salute di concerto con il Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, adottate in data 30 agosto 2021, le parti per quanto di rispettiva competenza si impegnano ad un graduale riavvio delle attività di controllo del possesso dei titoli di viaggio e delle prescrizioni relative ai dispositivi di protezione individuale, da



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

effettuare, nella prima fase di riavvio, prioritariamente a terra e comunque nell'ambito delle intese in corso di definizione a livello nazionale

5- Attività informativa.

Risulta parimenti necessario proseguire la campagna di informazione agli studenti tramite i Dirigenti Scolastici e la rappresentanza studentesca per la più ampia diffusione e pubblicizzazione degli orari del servizio scolastico come da ultimo potenziato.

E' indispensabile, difatti, promuovere la responsabilità individuale di tutti gli utenti dei servizi di trasporto, per garantire il distanziamento sociale, le misure igieniche, nonché per prevenire comportamenti che possano aumentare il rischio di contagio; ovvero promuovere i comportamenti corretti e responsabili a scuola e in tutte le attività correlate all'ambito scolastico ed in particolare nell'utilizzo del TPL rispettando le regole cardine (uso costante e corretto della mascherina, distanziamento ove possibile, igiene personale ed in particolare delle mani).

La misura di cui sopra risulta ulteriormente rafforzata dalle citate "Linee guida per l'informazione agli utenti e le modalità organizzative per il contenimento della diffusione del COVID-19 nel trasporto pubblico", le quali prevedono che una chiara e semplice comunicazione in ogni contesto (stazioni ferroviarie, metropolitane, aeroporti, stazioni autobus, mezzi di trasporto, etc.), mediante pannelli ad informazione mobile, è un punto essenziale per comunicare le necessarie regole comportamentali nell'utilizzo dei mezzi di trasporto.

Tper si impegna, pertanto, anche per l'a.s. 2021/2022, a svolgere incontri informativi con il personale scolastico, ove necessario e richiesto.

Utile per le finalità di sensibilizzazione rispetto alle regole comportamentali da tenere sugli autobus da parte degli alunni è anche la più ampia diffusione agli studenti del volantino informativo (**All. 4**) sulle regole da rispettare per il contenimento del contagio nell'utilizzo del servizio di TPL.

Come indicato nella medesima *brochure*, parimenti dovrà essere data ampia diffusione circa la funzionalità dell'applicazione c.d. "ROGER" di Tper per il monitoraggio della condizione di carico sui bus in arrivo ivi indicata, e circa la funzionalità dell'emissione di biglietti *on-line*.

Tper si impegna ad evidenziare, laddove utile e possibile, la destinazione del viaggio sui bus in attesa.

Premesso che la continua e leale collaborazione tra i diversi livelli istituzionali si è tradotta nell'anno scolastico decorso in un lavoro di squadra unanimemente apprezzato assistito dal comune obiettivo di riaprire le aule in sicurezza, si conferma che l'efficacia del presente strumento di sintesi operativa è tanto più valorizzata nella



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

misura in cui tutte le tre misure organizzative pianificate (Proposta trasportistica e di servizio - Gestione situazioni critiche nelle aree di concentrazione dell'utenza - Attività informativa) siano attuate in sinergia nella logica del pieno coordinamento ed integrazione reciproca degli interventi necessari.

Ferrara, 10 settembre 2021

Il Prefetto di Ferrara

L'Assessore Regionale alla Mobilità, Trasporti, Infrastrutture, Turismo e Commercio della Regione Emilia-Romagna

Il Presidente della Provincia di Ferrara

Il Sindaco di Ferrara

Il Sindaco di Cento

Il Sindaco di Codigoro

Il Sindaco di Comacchio

Il Dirigente dell'Ufficio Scolastico Territoriale di Ferrara

Il Rappresentante della Direzione Generale Territoriale del Nord Est Del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti

L'Amministratore Unico di AMI srl

Il Presidente di TPER spa